

Работна програма на ЕБО за 2017 г.

Резюме

Въведение

1. Съгласно Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година за създаване на ЕБО работната програма на ЕБО предоставя цялостна перспектива на целите и дейностите на Агенцията за следващите няколко години в съответствие с нейния мандат и амбициите на Управителния съвет.
2. Планирането на работната програма на ЕБО е изключително важна процедура за определяне на фокуса на работата на ЕБО и къде следва да разпредели ресурсите си, което дава възможност за определяне на подходящи приоритети на задачите на ЕБО за 2017 г. Работната програма на ЕБО включва годишната и многогодишна работни програми.
3. **Многогодишната работна програма за периода 2017—2020 г.** се определя от **стратегическите области**, които ЕБО е предложил за следващите години, и обобщава основните цели, произтичащи от мандатите, определени в регламента и в съответното законодателство на ЕС за банковия сектор.
4. Всяка стратегическа област се допълва с **дейностите от годишната работна програма**, описващи задачите, които трябва да бъдат изпълнени през годината, както и необходимите за целта ресурси. Те осигуряват прозрачност и отчетност на заинтересованите страни на ЕБО и служат за вътрешно свързване на ежедневните дейности и процеси със стратегическите области.
5. През първата половина на 2016 г. ЕБО получи редица спешни искания от страна на Европейската комисия (Комисията) под формата на покани за предоставяне на становища. Той очаква да получи повече такива покани през следващите месеци. Допълнителният обем работа в резултат от тези искания вече е оказал въздействие върху задачите, които трябваше да бъдат изпълнени през 2016 г., и следователно върху задачите през 2017 г.
6. Освен това ЕБО очаква значителен брой законодателни реформи от страна на Комисията (както е описано в настоящия документ), което ще се отрази върху планираната за 2017 г. работа. Това включва: (i) преглед на РКИ и на последиците от преразглеждането на търговския портфейл от BCBS; (ii) изпълнение на общия капацитет за поемане на загуби (TLAC); (iii) проследяване на обсъждането на пропорционалността в регулаторната рамка; и (iv) промените в рамките на секюритизация в контекста на Съюза на капиталовите пазари (СКП).
7. За този втори проект ЕБО е включил своите основни приоритети в контекста на съкращенията на бюджета. Ето защо Органът също е включил **процедура за промяна на приоритетите**, която ще подлежи на одобрение от Съвета на надзорниците въз основа на

предложение от Управителния съвет и която ще бъде финализирана, когато ЕБО одобри окончателния си бюджет за 2017 г. (предвидено за декември 2016 г.).

8. Накрая, ЕБО също е включил **ключовите показатели за ефективност (КРІ)¹**, обобщени за всяка стратегическа област, за да измери напредъка по изпълнението на стратегическите си цели, както и начина, по който ЕБО допринася за финансовата стабилност в ЕС и защитава интегритета, ефикасността и нормалното функциониране на банковия сектор.

Мисията на ЕБО

9. Мисията на ЕБО е „да създаде единна регулаторна и надзорна рамка за целия банков сектор в 28-те държави — членки на ЕС², така че да осигури ефикасен, прозрачен и стабилен единен пазар в услуга на потребителите, предприятията и по-широката икономика“.

10. ЕБО също така играе важна роля за насърчаването на сближаването на практиките за надзор и реструктуриране, за да гарантира хармонизирано прилагане на пруденциалните правила. Накрая, ЕБО има за задача да оцени рисковете и слабите места в банковия сектор на ЕС, по-специално чрез редовни доклади за оценка на риска, мероприятия за прозрачност и общоевропейски стрес тестове.

11. Мисията на ЕБО произтича от регламента за създаването му и обхваща следните три взаимосвързани стратегически цели:

- поддържане на финансова стабилност в ЕС;
- запазване на интегритета, ефикасността и нормалното функциониране на банковия сектор;
- насърчаване на защитата на потребителите във всички държави — членки на ЕС, чрез идентифициране и полагане на усилия за справяне с накърняването на интересите на потребителите в сектора на финансовите услуги.

Предизвикателствата на ЕБО в банковия пейзаж на ЕС

12. В перспектива представяме някои от предизвикателствата на ЕБО в банковия пейзаж на ЕС:

- **Наблюдение на функционирането на единния наръчник и засилване на пропорционалността** — една от основните задачи на ЕБО е да разбере по-добре ефектите, които реформите оказват върху банковите структури, бизнес моделите, поемането на рискове и сближаването на надзорните практики. Регулаторната рамка е станала изключително сложна, особено за банките с много прости бизнес модели. Регулаторите имат задължението да преценят дали увеличаването на тежестта по привеждане в съответствие е винаги оправдано, или може да има по-прости начини за постигане на същите пруденциални резултати. ЕБО положи максимални усилия да

¹ Приложение I.

² През 2016 г. е предвидено включването на ЕИП и страните от ЕАСТ.

включи принципа на пропорционалност в собствените си регулаторни продукти и ще продължи да работи в тази насока, за да постигне по-последователен подход в рамките на единния пазар;

- **Завършване на корекциите в счетоводните баланси на банките** — надзорните органи ще трябва да продължат да оказват натиск върху банките за активно управление на необслужваните активи и за възстановяване на капацитета на кредитиране. Банките също така адаптират своите структури за отговорност към новите изисквания на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките (BRRD). Определянето на специфичните за банките минимални изисквания за собствен капитал и приемливи задължения (MREL) от органите за реструктуриране ще бъде основен елемент за извършване на корекцията. От съществено значение ще бъде всички заинтересовани страни да имат общо разбиране за изискванията и за качеството и размера на задълженията, които могат да бъдат обезценени във всеки отделен случай или конвертирани в собствен капитал в реструктуриране;
- **Дигитално банкиране и защита на потребителите** — ЕБО ще трябва да се справи с предизвикателствата на финансовите и технологичните иновации. Дигиталното банкиране има потенциала да наруши съществуващите бизнес модели, а също и да представи предизвикателства в областта на защитата на потребителите на финансови услуги. ЕБО вече е работил по виртуални валути и колективно финансиране. Мандатите, които се съдържат в ДПУ 2, ще позволят на Агенцията да наблегне допълнително върху тази област.