

Το πρόγραμμα εργασίας της ΕΑΤ για το 2017

Σύνοψη

Εισαγωγή

1. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη σύσταση της ΕΑΤ, το πρόγραμμα εργασίας της ΕΑΤ παρέχει μια συνολική οπτική για τους στόχους του οργανισμού και τις δραστηριότητες που θα αναπτύξει τα προσεχή έτη σύμφωνα με την εντολή που του έχει ανατεθεί και τις φιλοδοξίες του συμβουλίου διοίκησης.
2. Ο σχεδιασμός του προγράμματος εργασίας της ΕΑΤ είναι σημαντικός για τον καθορισμό του σημείου εστίασης των εργασιών της ΕΑΤ και των τομέων όπου θα πρέπει να διατεθούν οι πόροι της, επιτρέποντας την κατάλληλη ιεράρχηση των καθηκόντων της ΕΑΤ για το 2017. Το πρόγραμμα εργασίας της ΕΑΤ περιλαμβάνει τα ετήσια και τα πολυετή προγράμματα εργασίας.
3. Στο **πολυετές πρόγραμμα εργασίας 2017-2020** καθορίζονται οι **στρατηγικοί τομείς** που έχει προτείνει η ΕΑΤ για τα επόμενα έτη και συνοψίζονται οι βασικοί στόχοι, οι οποίοι απορρέουν από τις εντολές που προσδιορίζονται στον κανονισμό και από τη συναφή νομοθεσία της ΕΕ για τον τραπεζικό τομέα.
4. Κάθε στρατηγικός τομέας συνοδεύεται από **δραστηριότητες του ετήσιου προγράμματος εργασίας**, στις οποίες αναφέρονται αναλυτικά τα καθήκοντα που πρέπει να διεκπεραιωθούν εντός του έτους και οι πόροι που είναι αναγκαίοι για τον εκάστοτε σκοπό. Οι εν λόγω δραστηριότητες παρέχουν διαφάνεια και λογοδοσία στα ενδιαφερόμενα μέρη της ΕΑΤ και συνδέουν εσωτερικά τις καθημερινές δραστηριότητες και διαδικασίες με τομείς στρατηγικής σημασίας.
5. Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2016, η ΕΑΤ έλαβε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (η Επιτροπή) μια σειρά επειγόντων αιτημάτων γνωμοδότησης. Η ΕΑΤ αναμένει και άλλα ανάλογα αιτήματα τους προσεχείς μήνες. Ο πρόσθετος φόρτος εργασίας που απορρέει από τα αιτήματα αυτά έχει ήδη επηρεάσει τα καθήκοντα που έπρεπε να διεκπεραιωθούν το 2016 και, κατ' επέκταση, τα καθήκοντα που πρέπει να διεκπεραιωθούν το 2017.
6. Επιπλέον, η ΕΑΤ αναμένει από την Επιτροπή σημαντικό αριθμό νομοθετικών μεταρρυθμίσεων (όπως ήδη αποτυπώνεται στο παρόν έγγραφο), οι οποίες θα επηρεάσουν τις εργασίες που έχουν προγραμματιστεί για το 2017. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αφορούν: i) την επανεξέταση του κανονισμού για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις (ΚΚΑ) και τις συνέπειες της αναθεώρησης του χαρτοφυλακίου συναλλαγών από την Επιτροπή της Βασιλείας για την τραπεζική εποπτεία, ii) την εφαρμογή της συνολικής ικανότητας απορρόφησης ζημιών, iii) τη συνέχεια που θα δοθεί στη συζήτηση για την αναλογικότητα στο ρυθμιστικό πλαίσιο και iv) εξελίξεις όσον αφορά το πλαίσιο τιτλοποίησης στο επίπεδο της Ένωσης των Κεφαλαιαγορών.

7. Στο παρόν δεύτερο σχέδιο, η ΕΑΤ συμπεριέλαβε τις βασικές της προτεραιότητες λαμβάνοντας υπόψη τις περικοπές στον προϋπολογισμό της. Για τον λόγο αυτό, συμπεριέλαβε επίσης μια **διαδικασία επανιεράρχησης προτεραιοτήτων**, η οποία θα υποβληθεί στην έγκριση του συμβουλίου εποπτών βάσει πρότασης από το συμβούλιο διοίκησης και θα ολοκληρωθεί όταν η ΕΑΤ εγκρίνει τον οριστικό της προϋπολογισμό για το 2017 (η διαδικασία αυτή έχει προγραμματιστεί για τον Δεκέμβριο του 2016).
8. Τέλος, η ΕΑΤ έχει συμπεριλάβει επίσης τους **κύριους δείκτες επιδόσεων (ΚΔΕ)**¹ ανά στρατηγικό τομέα προκειμένου να αξιολογεί την πορεία επίτευξης των στρατηγικών της στόχων, καθώς επίσης και τον τρόπο με τον οποίο η ΕΑΤ συμβάλλει στη χρηματοπιστωτική σταθερότητα στην ΕΕ και διαφυλάσσει την ακεραιότητα, την αποδοτικότητα και την εύρυθμη λειτουργία του τραπεζικού τομέα.

Η αποστολή της ΕΑΤ

9. Η ΕΑΤ είναι επιφορτισμένη με τη δημιουργία ενός ενιαίου ρυθμιστικού και εποπτικού πλαισίου για το σύνολο του τραπεζικού τομέα στα 28 κράτη μέλη της ΕΕ², με στόχο να διασφαλίσει μια αποτελεσματική, διαφανή και σταθερή ενιαία αγορά προς όφελος των καταναλωτών, των επιχειρήσεων και της ευρύτερης οικονομίας.
10. Η ΕΑΤ διαδραματίζει επίσης σημαντικό ρόλο προωθώντας τη σύγκλιση των πρακτικών εποπτείας και εξυγίανσης ώστε να διασφαλίζεται η εναρμονισμένη εφαρμογή των κανόνων προληπτικής εποπτείας. Τέλος, η ΕΑΤ είναι επιφορτισμένη με την αξιολόγηση των κινδύνων και των τρωτών σημείων του τραπεζικού τομέα της ΕΕ, ειδικότερα μέσω τακτικών εκθέσεων αξιολόγησης κινδύνων, ελέγχων διαφάνειας και προσομοιώσεων ακραίων καταστάσεων σε πανευρωπαϊκό επίπεδο.
11. Η αποστολή της ΕΑΤ απορρέει από τον ιδρυτικό της κανονισμό και περιλαμβάνει τους ακόλουθους τρεις αλληλένδετους στρατηγικούς στόχους:
- διατήρηση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας στην ΕΕ·
 - διαφύλαξη της ακεραιότητας, της αποδοτικότητας και της εύρυθμης λειτουργίας του τραπεζικού τομέα·
 - προαγωγή της προστασίας των καταναλωτών σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ μέσω του εντοπισμού ζημιών που υφίστανται οι καταναλωτές στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και μέσω της λήψης σχετικών μέτρων αντιμετώπισης.

¹ Παράρτημα Ι

² Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται να συμπεριληφθούν το 2016 και οι χώρες ΕΟΧ και ΕΖΕΣ.

Οι προκλήσεις για την ΕΑΤ στο τραπεζικό τοπίο της ΕΕ

12. Όσον αφορά το μέλλον, υπάρχουν ορισμένες προκλήσεις τις οποίες η ΕΑΤ καλείται να αντιμετωπίσει στο τραπεζικό τοπίο της ΕΕ:

- **Παρακολούθηση της λειτουργίας του ενιαίου εγχειριδίου κανόνων και αύξηση της αναλογικότητας** – Ένα από τα βασικότερα καθήκοντα της ΕΑΤ είναι να κατανοήσει καλύτερα τις επιπτώσεις των μεταρρυθμίσεων στα τραπεζικά συστήματα, στα επιχειρηματικά πρότυπα, στην ανάληψη κινδύνου και στην εποπτική σύγκλιση. Το κανονιστικό πλαίσιο έχει καταστεί εξαιρετικά πολύπλοκο, ειδικά για τις τράπεζες που ακολουθούν πολύ απλά επιχειρηματικά πρότυπα. Οι ρυθμιστικές αρχές έχουν ως καθήκον να αξιολογούν εάν η αύξηση της επιβάρυνσης που συνεπάγεται η συμμόρφωση με συγκεκριμένους κανόνες είναι πάντα δικαιολογημένη ή εάν υπάρχουν ενδεχομένως πιο απλοί τρόποι για την επίτευξη των ίδιων αποτελεσμάτων προληπτικής εποπτείας. Η ΕΑΤ έχει καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να ενσωματώσει την αρχή της αναλογικότητας στα κανονιστικά της προϊόντα και θα συνεχίσει να εργάζεται προς αυτή την κατεύθυνση ώστε να διαμορφωθεί συνεκτική προσέγγιση στο εσωτερικό της ενιαίας αγοράς.
- **Ολοκλήρωση της προσαρμογής των τραπεζικών ισολογισμών** – Οι εποπτικοί φορείς θα πρέπει να ασκούν συνεχείς πιέσεις στις τράπεζες ώστε να διαχειρίζονται αποτελεσματικά τα μη εξυπηρετούμενα στοιχεία του ενεργητικού τους και να ανακτήσουν τη δανειοδοτική τους ικανότητα. Επίσης, οι τράπεζες προσαρμόζουν τις δομές των στοιχείων παθητικού τους στις νέες απαιτήσεις της οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση (BRRD). Ο καθορισμός συγκεκριμένων ελάχιστων απαιτήσεων σε επίπεδο ιδίων κεφαλαίων και αποδεκτών υποχρεώσεων (MREL) για τις τράπεζες από τις αρχές εξυγίανσης θα συμβάλει καθοριστικά στην πορεία προσαρμογής. Όλα τα εμπλεκόμενα μέρη πρέπει οπωσδήποτε να κατανοήσουν από κοινού τις απαιτήσεις, την ποιότητα και το ποσό των υποχρεώσεων που μπορούν να απομειώνονται στην εκάστοτε περίπτωση ή να μετατρέπονται σε ίδια κεφάλαια κατά τη διαδικασία της εξυγίανσης.
- **Ψηφιακό τραπεζικό σύστημα και προστασία των καταναλωτών** – Η ΕΑΤ θα πρέπει να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις της χρηματοπιστωτικής και τεχνολογικής καινοτομίας. Το ψηφιακό τραπεζικό σύστημα μπορεί να διαταράξει τα υφιστάμενα επιχειρηματικά πρότυπα και να δημιουργήσει επίσης προκλήσεις στο επίπεδο της προστασίας των καταναλωτών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών. Η ΕΑΤ έχει ήδη εργαστεί σε θέματα που αφορούν τα εικονικά νομίσματα και τη συμμετοχική χρηματοδότηση. Οι εντολές που περιλαμβάνονται στη δεύτερη οδηγία για τις υπηρεσίες πληρωμών (PSD2) θα προσφέρουν τη δυνατότητα στον οργανισμό να επικεντρωθεί περαιτέρω σε αυτόν τον τομέα.