

EBA's arbejdsprogram for 2017

Resumé

Indledning

1. I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1093/2010 af 24. november 2010 om oprettelse af en europæisk tilsynsmyndighed (EBA) skal EBA's arbejdsprogram give et fyldestgørende billede af myndighedens mål og aktiviteter for de nærmeste år i overensstemmelse med dens mandat og styrelsesudvalgets ambitioner.
2. Planlægningen af EBA's arbejdsprogram er en vigtig opgave med henblik på at fastlægge fokus for EBA's arbejde og fastsætte, hvad myndighedens ressourcer bør afsættes til, og samtidig muliggøre en passende prioritering af EBA's opgaver i 2017. EBA's arbejdsprogram omfatter det etårige og flerårige arbejdsprogram.
3. **Det flerårige arbejdsprogram for 2017-2020** ligger inden for rammerne af de **strategiske områder**, som EBA har foreslået for de kommende år, og sammenfatter de vigtigste mål, der er afledt af de mandater, som fremgår af forordningen, og af den relevante lovgivning for EU's banksektor.
4. Hvert strategisk område suppleres af **aktiviteterne i det årlige arbejdsprogram**, der præciserer, hvilke opgaver der skal afvikles inden for det pågældende år, og hvilke ressourcer der er nødvendige med henblik herpå. Dette skaber gennemsigtighed og ansvarlighed over for EBA's interessenter og tjener til internt at kæde de daglige aktiviteter og processer sammen med de strategiske områder.
5. I løbet af første halvår 2016 modtog EBA en række hasteanmodninger fra Europa-Kommissionen (Kommissionen) i form af anmodninger om rådgivning. EBA forventer at modtage flere sådanne anmodninger i de kommende måneder. Den ekstra arbejdsbyrde, der følger af denne efterspørgsel, har allerede påvirket de opgaver, der skulle afvikles i 2016, og dermed også opgaverne for 2017.
6. EBA forventer endvidere et betydeligt antal lovgivningsmæssige reformer fra Kommissionens side (som det allerede er afspejlet i dette dokument), hvilket vil påvirke det arbejde, som er planlagt for 2017. Disse er: i) en revision af kapitalkravsforordningen (CCR) og følgerne af Baselkomitéen for Banktilsyns (BCBS) revision af handelsbeholdningen, ii) implementering af begrebet samlet tabsabsorberingsevne (TLAC), iii) opfølgning af drøftelsen om proportionalitet i reguleringsrammen og iv) udviklingen i securitiseringsrammen i relation til kapitalmarkedsunionen.
7. EBA har i dette andet udkast medtaget sine nøgleprioriteter i lyset af en budgetnedskæring. Myndigheden har derfor også medtaget en **omprioriteringsrunde**, der vil være betinget af tilsynsrådets godkendelse på grundlag af et forslag fra styrelsesudvalget, og som vil blive afsluttet, når EBA godkender sit endelige budget for 2017 (forventes at ske i december 2016).

8. Endelig har EBA også medtaget de samlede **nøgleresultatindikatorer**¹ for hvert strategisk område for at måle, hvilke fremskridt der gøres med hensyn til at nå myndighedens strategiske mål, samt hvordan EBA bidrager til finansiell stabilitet i EU og sikrer banksektorens integritet, effektivitet og ordnede funktion.

EBA's mission

9. EBA's mission er "at opbygge en fælles regulerings- og tilsynsramme for hele banksektoren i de 28 EU-medlemsstater² for at sikre et effektivt, gennemsigtigt og stabilt indre marked til gavn for forbrugerne, virksomhederne og økonomien som helhed".

10. EBA spiller også en vigtig rolle med hensyn til at fremme en samordnet tilsyns- og afviklingspraksis for at sikre en harmoniseret anvendelse af tilsynsreglerne. Endelig har EBA mandat til at vurdere risici og sårbarheder i banksektoren i EU, navnlig gennem regelmæssige risikovurderingsrapporter, kontrol af gennemsigtigheden og paneuropæiske stresstest.

11. EBA's mission er afledt af forordningen om oprettelse af EBA og omfatter følgende tre indbyrdes forbundne strategiske mål:

- at opretholde finansiell stabilitet i EU
- at sikre banksektorens integritet, effektivitet og ordnede funktion
- at fremme forbrugerbeskyttelsen i alle EU-medlemsstaterne ved at identificere og forsøge at tackle skader for forbrugerne i sektoren for finansielle tjenesteydelser.

EBA's udfordringer i EU's banklandskab

12. Fremadrettet står EBA bl.a. over for følgende udfordringer i EU's banklandskab:

- **Tilsyn med det fælles regelsæts funktion og øget proportionalitet** – En af EBA's vigtigste opgaver er bedre at forstå reformernes virkninger for bankstrukturer, forretningsmodeller, risikotagning og tilsynskonvergens. Reguleringsrammen er blevet meget kompleks, navnlig for banker med meget enkle forretningsmodeller. Tilsynsmyndighederne har pligt til at vurdere, om den øgede overholdelsesbyrde altid er nødvendig, eller om der kunne være enklere måder at opnå de samme tilsynsresultater på. EBA har så vidt muligt bestræbt sig på at inkorporere proportionalitetsprincippet i sine egne reguleringsprodukter og vil fortsat arbejde i den retning for at opnå en konsekvent tilgang i hele det indre marked.
- **Afslutning af tilpasningen i bankernes balancer** – Tilsynsmyndighederne skal opretholde presset på banker med henblik på aktivt at forvalte urentable fordringer og genoprette udlånskapaciteten. Bankerne tilpasser også deres passivstrukturer til de nye krav i BRRD. Afviklingsmyndighedernes fastsættelse af de bankspecifikke MREL (minimumskrav til kapitalgrundlag og nedskrivningsrelevante passiver) vil være et centralt element i

¹ Bilag I

² Det påtænkes i den forbindelse at medtage EØF- og EFTA-landene i 2016.

gennemførelsen af tilpasningen. Det er væsentligt, at alle relevante parter har en fælles forståelse af kravene og af kvaliteten og omfanget af de passiver, der kan nedskrives i hvert tilfælde eller omdannes til egenkapital i forbindelse med afviklingen.

- **Den digitale bank og forbrugerbeskyttelse** – EBA bliver nødt til at tage udfordringerne op vedrørende finansiell og teknologisk innovation. Den digitale bank kan komme til at gribe ind i de nuværende forretningsmodeller samt skabe udfordringer for beskyttelsen af forbrugere, der benytter finansielle tjenesteydelser. EBA har allerede beskæftiget sig med virtuelle valutaer og crowdfunding. De mandater, der er indeholdt i betalingstjenestedyret 2, vil gøre det muligt for myndigheden at fokusere endnu mere på dette område.