

Pracovní program Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) na rok 2017

Shrnutí

Úvod

1. V souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) poskytuje pracovní program orgánu EBA komplexní přehled cílů a činností orgánu v několika příštích letech v souladu s mandátem orgánu EBA a záměry správní rady.
2. Plánování pracovního programu orgánu EBA je zásadním úkonem, jehož účelem je určit zaměření práce orgánu EBA a oblasti, kterým by měl přidělit své zdroje, aby mohla být úkolům orgánu EBA pro rok 2017 stanovena odpovídající priorita. Pracovní program orgánu EBA zahrnuje roční a víceletý pracovní program.
3. **Víceletý pracovní program na období 2017-2020** je vymezen podle **strategických oblastí**, které orgán EBA navrhuje pro nadcházející roky, a shrnuje hlavní cíle vycházející z mandátů stanovených v nařízení a z příslušných právních předpisů EU týkajících se bankovního sektoru.
4. Každá strategická oblast je doplněna o **činnosti vyplývající z ročního pracovního programu** a detailněji upřesňující úkoly, které mají být splněny v daném roce, a zdroje potřebné k tomuto účelu. Pracovní program zajišťuje transparentnost a odpovědnost zúčastněným subjektům orgánu EBA a slouží k internímu propojení každodenní práce a procesů se strategickými oblastmi.
5. V první polovině roku 2016 obdržel orgán EBA od Evropské komise (dále jen Komise) celou řadu naléhavých požadavků ve formě žádostí o poradenství. Orgán EBA očekává, že v nadcházejících měsících obdrží další takové žádosti. Zvýšení pracovní zátěže v důsledku této poptávky již ovlivnilo úkoly, které měly být splněny v roce 2016, a tudíž i úkoly na rok 2017.
6. Orgán EBA dále od Komise očekává značný počet reforem právních předpisů (což se již projevuje v tomto dokumentu), které ovlivní práci plánovanou na rok 2017. Jedná se o tyto reformy: (i) přezkum nařízení o kapitálových požadavcích a důsledků revize obchodního portfolia provedené Basilejským výborem pro bankovní dohled (BCBS); (ii) zavedení celkové kapacity absorbovat ztráty (TLAC); (iii) opatření navazující na diskusi o proporcionalitě regulačního rámce; a (iv) vývoj sekuritizačního rámce v souvislosti s Uníí kapitálových trhů (CMU).
7. Do tohoto druhého návrhu orgán EBA zařadil své hlavní priority s ohledem na snížení rozpočtu. Z tohoto důvodu rovněž zařadil **určení nových priorit**, což bude schváleno radou orgánů dohledu na základě návrhu správní rady a dokončeno, až orgán EBA schválí konečný rozpočet na rok 2017 (předpokládá se v prosinci 2016).

8. Nakonec orgán EBA rovněž zahrnul klíčové ukazatele výkonnosti (**KPI**)¹ seskupené pro každou strategickou oblast tak, aby bylo možné vyhodnotit průběh plnění strategický cílů a do jaké míry orgán EBA přispívá k finanční stabilitě v EU a zajišťuje integritu, efektivitu a řádné fungování bankovního sektoru.

Poslání orgánu EBA

9. Posláním orgánu EBA je „vytvořit jednotný rámec pro regulaci a dohled v celém bankovním sektoru v 28 členských státech EU² s cílem zajistit efektivní, transparentní a stabilní jednotný trh, který bude prospěšný pro spotřebitele, firmy a širší ekonomiku“.

10. Orgán EBA rovněž hraje významnou úlohu při podpoře sbližování postupů dohledu a řešení krize za účelem zajištění harmonizovaného uplatňování obezřetnostních pravidel. Orgán EBA je také zmocněn k posuzování rizik a slabých míst v bankovním sektoru EU, a to zejména prostřednictvím pravidelných zpráv o posouzení rizik, vyhodnocování transparentnosti a celoevropských zátěžových testů.

11. Poslání orgánu EBA vychází z jeho zakládajícího nařízení a zahrnuje tyto tři vzájemně propojené strategické cíle:

- Zachovat finanční stabilitu v EU;
- Zajistit integritu, efektivitu a řádné fungování bankovního sektoru;
- Podporovat ochranu spotřebitelů ve všech členských státech EU, a to tak, že bude zjišťovat a řešit poškozování spotřebitele v sektoru finančních služeb.

Výzvy orgánu EBA v prostředí bankovního systému EU

12. Níže jsou uvedeny některé z úkolů, jimiž se bude orgán EBA zabývat v prostředí bankovního systému EU v dohledné budoucnosti:

- **Monitorování fungování jednotného souboru pravidel a zlepšování proporcionality** – Jedním z hlavních úkolů orgánu EBA je lépe porozumět důsledkům reforem pro bankovní struktury, obchodní modely, podstupování rizik a sbližování dohledu. Regulační rámec se stal mimořádně složitým, a to zejména pro banky s velmi jednoduchými obchodními modely. Regulační orgány mají povinnost vyhodnotit, zda je zvýšení zátěže, kterou představuje dodržování předpisů, vždy nezbytné, nebo zda existují jednodušší způsoby, jak dosáhnout stejných výsledků v obezřetnosti. Orgán EBA vyvinul veškeré úsilí, aby do svých vlastních produktů v oblasti regulace začlenil zásadu proporcionality, a bude v tomto směru dále pracovat na dosažení konzistentního přístupu na celém jednotném trhu;
- **Dokončení úpravy bankovních rozvah** – Orgány dohledu budou muset i nadále vyvíjet na banky tlak, aby vykonávaly aktivní správu ohrožených aktiv a obnovily svou

¹ Příloha I

² To předpokládá zařazení zemí Evropského hospodářského prostoru a Evropského sdružení volného obchodu v roce 2016.

úvěruschopnost. Banky rovněž přizpůsobují své struktury závazků novým požadavkům vyplývajícím ze směrnice o ozdravných postupech a řešení krize úvěrových institucí a investičních podniků. Orgány příslušné k řešení krize nastaví konkrétně pro každou banku minimální požadavky na kapitál a způsobilé závazky (MREL), což bude hlavní součástí provádění zmíněné úpravy. Bude nezbytné, aby všechny příslušné strany dospěly ke stejnému pochopení těchto požadavků i kvality a objemu závazků, které lze při řešení krize v jednotlivých případech snížit nebo převést na vlastní kapitál;

- **Digitální bankovníctví a ochrana spotřebitelů** – Orgán EBA se bude muset vypořádat s problémy, které přinesou finanční a technologické inovace. Digitální bankovníctví má potenciál rozvrátit dosavadní obchodní modely a rovněž představuje nové úkoly v oblasti ochrany zákazníků finančních služeb. Orgán EBA se již zabýval problematikou virtuálních měn a financování prostřednictvím crowdfundingu. Zmocnění obsažená ve směrnici o platebních službách na vnitřním trhu (PSD 2) umožní orgánu EBA, aby se na tuto oblast ještě více zaměřil.