

Het werkprogramma 2017 van EBA

Samenvatting

Inleiding

1. Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van EBA verschaft het werkprogramma van EBA een volledig overzicht van haar doelstellingen en activiteiten voor de eerstvolgende jaren, conform haar mandaat en de ambities van de raad van bestuur.
2. Voor EBA is de planning van haar werkprogramma van essentieel belang om te bepalen waarop zij in 2017 haar aandacht gaat richten en waaraan zij haar middelen moet toewijzen, zodat zij de juiste prioriteiten kan stellen. Het werkprogramma van EBA omvat het jaarlijkse en meerjarenwerkprogramma.
3. Het **meerjarenwerkprogramma 2017-2020** wordt bepaald door de **strategische gebieden** die EBA voor de komende jaren heeft voorgesteld, en resumeert de belangrijkste doelen, op basis van de in de Verordening genoemde taken en de relevante EU-wetgeving voor de banksector.
4. Elk strategisch gebied wordt aangevuld met **activiteiten van het jaarlijkse werkprogramma** waarbij een beschrijving wordt gegeven van de taken die in het jaar moeten worden verricht en de middelen die daartoe nodig zijn. Deze bieden de stakeholders van EBA transparantie en verantwoording en doen intern dienst om de dagelijkse werkzaamheden en processen aan haar strategische gebieden te koppelen.
5. In de eerste helft van 2016 ontving EBA een aantal dringende verzoeken van de Europese Commissie (de Commissie) in de vorm van verzoeken om advies. Zij verwacht de komende maanden meer van dergelijke verzoeken. De extra werklast die daaruit voortvloeit, heeft reeds zijn weerslag gehad op de activiteiten die in 2016 moesten worden uitgevoerd en in 2017 nog moeten worden uitgevoerd.
6. Voorts verwacht EBA van de Commissie een aanzienlijk aantal wetgevingshervormingen (zoals in dit document reeds tot uitdrukking komt), die van invloed zullen zijn op de voor 2017 geplande werkzaamheden. Het gaat om de volgende hervormingen: i) een evaluatie van de verordening kapitaalvereisten en de gevolgen van de herziening door de BCBS van de handelsportefeuille; ii) toepassing van TLAC; iii) een vervolg van de discussie over evenredigheid in het regelgevingskader; en iv) ontwikkelingen in het securitisatiekader in de context van de kapitaalmarktenunie (KMU).
7. In dit tweede ontwerp heeft EBA haar belangrijkste prioriteiten opgenomen tegen de achtergrond van een korting op de begroting. Daarom beschrijft zij daarin tevens een **herziening van de prioriteiten** die ter goedkeuring aan de raad van toezichthouders zal worden voorgelegd op basis van een voorstel van de raad van bestuur. Deze herziening zal worden afgerond wanneer EBA haar definitieve begroting voor 2017 goedkeurt (naar verwachting in december 2016).

8. Ten slotte noemt EBA ook de geaggregeerde **KPI's**¹ per strategisch gebied om de voortgang bij de verwezenlijking van haar strategische doelen te meten en om te bepalen hoe EBA bijdraagt aan financiële stabiliteit in de EU en de integriteit, efficiëntie en ordelijke werking van de banksector waarborgt.

De opdracht van EBA

9. Het is de opdracht van EBA om "in de gehele banksector in de 28 EU-lidstaten één regelgevings- en toezichtkader te creëren,² teneinde een efficiënte, transparante en stabiele interne markt tot stand te brengen die gunstige effecten heeft op de consumenten, bedrijven en de bredere economie".
10. EBA speelt voorts een belangrijke rol in de bevordering van convergerende toezicht- en ontwikkelingspraktijken ten behoeve van een geharmoniseerde toepassing van de prudentiële regels. Ten slotte heeft zij tot taak de risico's en zwakke plekken van de Europese banksector te beoordelen, vooral aan de hand van regelmatige risicobeoordelingsverslagen, transparantieactiviteiten en pan-Europese stresstests.
11. De opdracht van EBA is gebaseerd op de oprichtingsverordening en behelst de volgende drie met elkaar samenhangende strategische doelen:
- handhaven van financiële stabiliteit in de EU;
 - waarborgen van de integriteit, efficiëntie en ordelijke werking van de banksector;
 - bevorderen van consumentenbescherming in alle EU-lidstaten door gevallen van benadeling van de consument in de sector financiële diensten te identificeren en te proberen daar iets tegen te ondernemen.

De uitdagingen van EBA in het bankenlandschap van de EU

12. In de toekomst zal EBA onder meer met de volgende uitdagingen in het bankenlandschap van de EU te maken krijgen:
- **toezicht houden op het functioneren van het gemeenschappelijke 'rulebook' en versterken van het evenredigheidsbeginsel** – Een van de hoofdtaken van EBA is meer inzicht te verkrijgen in de gevolgen van hervormingen voor bankstructuren, bedrijfsmodellen, het nemen van risico's en toezichtconvergentie. Het regelgevingskader is uiterst ingewikkeld geworden, vooral voor banken met zeer eenvoudige bedrijfsmodellen. De regelgevers dienen te beoordelen of de verzwaring van de nalevingslast altijd gerechtvaardigd is of dat er misschien eenvoudigere manieren zijn om dezelfde prudentiële uitkomsten te bereiken. EBA heeft zich tot het uiterste ingespannen om het evenredigheidsbeginsel in haar eigen regelgevingsproducten te integreren en zal deze

¹ Bijlage I.

² In 2016 geldt dit ook voor de EER- en EVA-landen.

koers blijven volgen om een consistente aanpak in de gehele interne markt te bewerkstelligen;

- **de aanpassing in de balans van de banken voltooien** – De toezichthouders moeten druk op de banken blijven uitoefenen om onrendabele activa actief te beheren en de leencapaciteit te herstellen. De banken zijn tevens bezig hun passivastructuren af te stemmen op de nieuwe eisen van Richtlijn 2014/59/EU. De aanpassing zal in belangrijke mate worden beïnvloed door het bankspecifieke MREL (minimumvereiste voor eigen vermogen en in aanmerking komende passiva) dat de afwikkelingsautoriteiten gaan vaststellen. Het is van wezenlijk belang dat alle betrokken partijen de eisen op dezelfde wijze uitleggen en eenzelfde visie hebben op de kwaliteit van en het bedrag aan passiva die in elk afzonderlijk geval kunnen worden afgeschreven of bij afwikkeling in eigen vermogen kunnen worden omgezet;
- **digitaal bankieren en consumentenbescherming** – EBA moet inspelen op de uitdagingen van financiële en technologische innovatie. Digitaal bankieren kan leiden tot verstoring van bestaande bedrijfsmodellen en tevens uitdagingen bieden voor de bescherming van consumenten die gebruik maken van financiële diensten. EBA heeft zich reeds beziggehouden met virtuele valuta's en crowdfunding. Door de taken die haar in de herziene richtlijn betalingsdiensten (PSD2) worden toegewezen, kan zij zich nog meer op deze terreinen richten.