

EBA:s arbetsprogram 2017

Sammanfattning

Inledning

1. I arbetsprogrammet ges en global överblick över EBA:s mål och verksamhet för de kommande åren i överensstämmelse med myndighetens uppdrag och förvaltningsstyrelsens ambitioner enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 av den 24 november 2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten).
2. Planeringen i EBA:s arbetsprogram är ett viktigt steg för att fastställa inriktningen för EBA:s arbete och hur EBA bör fördela sina resurser, vilket gör det möjligt för EBA att göra en lämplig prioritering av sina uppgifter för 2017. EBA:s arbetsprogram omfattar det årliga och det fleråriga arbetsprogrammet.
3. **Det fleråriga arbetsprogrammet 2017–2020** har fastställts efter EBA:s förslag på **strategiska områden** för de kommande åren och sammanfattar de viktigaste målen hämtade från de uppdrag som anges i förordningen och i relevant EU-lagstiftning för banksektorn.
4. Varje strategiskt område kompletteras med **verksamhet enligt det årliga arbetsprogrammet** som i detalj redogör för de arbetsuppgifter som ska utföras under året och de resurser som krävs i det syftet. Arbetsprogrammet ger EBA:s intressenter insyn och möjlighet att utkräva ansvar. Det syftar också till att internt koppla samman den dagliga verksamheten och processer med strategiska områden.
5. Under första halvåret 2016 tog EBA emot ett antal brådskande förfrågningar från Europeiska kommissionen i form av begäran om råd. Flera sådana förfrågningar förväntas inkomma under de kommande månaderna. Den extra arbetsbördan som är ett resultat av denna efterfrågan har redan påverkat de arbetsuppgifter som skulle slutföras under 2016 och därmed även 2017.
6. Dessutom förväntas ett stort antal lagstiftningsreformer från kommissionen (vilket redan återspeglas i detta dokument) som kommer att påverka 2017-års planerade arbete. Kommissionen förväntas att i) göra en översyn av kapitalkravsförordningen och av följderna av Baselkommitténs granskning av handelslagret, (ii) genomföra TLAC (den totala kapaciteten att absorbera förluster), (iii) följa upp diskussionen om proportionalitet i regelverket och (iv) utveckla värdepapperiseringen inom ramen för kapitalmarknadsunionen.
7. I detta andra utkast har EBA inkluderat de viktigaste prioriteringarna mot bakgrund av en minskad budget. Därför inkluderas även **omprioriteringsåtgärder** som ska godkännas av tillsynsstyrelsen efter förslag från förvaltningsstyrelsen, och för vilka det avgörande beslutet kommer att fattas när EBA godkänner sin slutliga budget för 2017 (vilket förväntas ske i december 2016).

8. Slutligen har EBA även inkluderat aggregerade **nyckeltal**¹ för varje strategiskt område för att mäta framstegen mot att uppfylla sina strategiska mål samt hur EBA bidrar till finansiell stabilitet i EU och skyddar banksektorns integritet, effektivitet och korrekta funktion.

EBA:s uppdrag

9. EBA:s uppdrag är att bygga ett enhetligt regelverk och tillsynsramar för hela banksektorn i EU:s 28 medlemsstater² för att trygga en effektiv, transparent och stabil inre marknad till fördel för konsumenter, företag och ekonomin som helhet.
10. EBA spelar också en viktig roll för att främja en enhetlig tillsynspraxis och därmed säkra en harmoniserad tillämpning av tillsynsreglerna. I EBA:s uppdrag ingår slutligen att bedöma risk och sårbarhet i EU:s banksektor, framför allt genom regelbundna riskbedömningsrapporter, åtgärder för att öka transparensen och Europaomfattande stresstester.
11. EBA:s uppdrag har hämtats från dess ursprungliga förordning och omfattar följande tre sammanlänkade strategiska mål:
- Bevara den finansiella stabiliteten i EU.
 - Skydda banksektorns integritet, effektivitet och korrekta funktion.
 - Främja konsumentskyddet i EU:s alla medlemsstater genom att identifiera och försöka åtgärda nackdelarna för konsumenterna i finanstjänstesektorn.

EBA:s utmaningar i EU:s banklandskap

12. Följande utmaningar är en del av dem som förutspås för EBA i EU:s banklandskap:

- **Övervaka funktionssättet för det gemensamma regelverket och förbättra proportionaliteten** – En av EBA:s viktigaste uppgifter är att bättre förstå hur reformer påverkar bankstrukturer, affärsmodeller, risktagande och en enhetlig tillsyn. Regelverket har blivit extremt komplext, framför allt för banker med mycket enkla affärsmodeller. Lagstiftarna har en skyldighet att bedöma om den ökade efterlevnadsskyldigheten alltid är berättigad eller om det kan finnas enklare sätt att nå samma tillsynsresultat. EBA har gjort sitt bästa för att införliva proportionalitetsprincipen i sina egna regleringsprodukter och kommer att fortsätta att arbeta i den riktningen för att åstadkomma ett konsekvent tillvägagångssätt över hela den inre marknaden.
- **Slutföra anpassningen av bankernas balansräkningar** – Tillsynsmyndigheterna måste upprätthålla trycket på bankerna för en aktiv förvaltning av osäkra tillgångar och ett återupprättande av utlåningskapaciteten. Bankerna håller även på att anpassa sina skuldstrukturer till kraven i direktivet om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag. Resolutionsmyndigheternas ram för

¹ Bilaga I.

² Detta förutsätter inbegripandet av EES- och Efta-länderna 2016.

de bankspecifika minimikraven för kapitalbas och kvalificerade skulder är ett viktigt inslag för att driva på anpassningen. Det är väsentligt att alla berörda parter har en gemensam uppfattning om kraven och om kvaliteten och mängden skulder som kan skrivas ned i varje enskilt fall eller konverteras till aktiekapital i resolution.

- **Digital bankverksamhet och konsumentskydd** – EBA måste anta de utmaningar som finansiell och teknisk innovation innebär. Digital bankverksamhet kan störa de aktuella affärsmodellerna och även utmana konsumentskyddet vad gäller finanstjänster. EBA har redan arbetat med frågan om virtuella valutor och gräsrotsfinansiering. Uppdragen i det nya betaltjänstdirektivet kommer att göra det möjligt för myndigheten att ännu starkare koncentrera sig på detta område.