

Godišnji program rada EBA-e za 2017.

Izvršni sažetak

Uvod

1. U skladu s Uredbom (EU) br. 1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju EBA-e (Europskog nadzornog tijela za bankarstvo), program rada EBA-e pruža cjelovit uvid u ciljeve i aktivnosti agencije tijekom nekoliko sljedećih godina, u skladu s njezinim ovlaštenjem i ambicijama Upravnog odbora.
2. Planiranje programa rada EBA-e predstavlja ključnu aktivnost pri utvrđivanju središnjeg područja aktivnosti EBA-e, kao i toga gdje bi trebala rasporediti svoje resurse, te se njime omogućuje ispravno određivanje prioriteta EBA-inih zadataka za 2017. Program rada EBA-e sastoji se od godišnjih i višegodišnjih programa rada.
3. **Višegodišnji program rada za razdoblje 2017.-2020.** određen je **strateškim područjima** koja je EBA predložila za naredne godine i u njemu su sažeti najvažniji ciljevi koji proizlaze iz ovlaštenja navedenih u uredbi te iz relevantnog zakonodavstva EU-a kojim se uređuje sektor bankarstva.
4. Svako strateško područje nadopunjeno je **aktivnostima iz godišnjeg programa rada** s pojedinostima o zadacima koje je potrebno izvršiti tijekom godine, kao i o potrebnim resursima. Njima se jamči transparentnost i odgovornost prema EBA-inim dionicima, a interne svakodnevne aktivnosti i procesi povezuju se sa strateškim područjima.
5. Tijekom prve polovice 2016. EBA je zaprimila niz hitnih zahtjeva koje je uputila Europska komisija (Komisija) u obliku zahtjeva za davanje savjeta. EBA očekuje još takvih zahtjeva u narednim mjesecima. Dodatno radno opterećenje koje proizlazi iz tih zahtjeva već je utjecalo na zadatke koji su se trebali izvršiti u 2016., a slijedom toga i na one koji se trebaju izvršiti tijekom 2017.
6. Nadalje, EBA od Komisije očekuje značajan broj zakonodavnih reformi (što se već odražava u ovom dokumentu), koje će utjecati na aktivnosti planirane za 2017. Radi se o: (i) reviziji Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) i posljedicama revizije knjige trgovanja od strane Baselskog odbora za nadzor banaka (BCBS-a); (ii) provedbi standarda ukupne sposobnosti apsorpcije gubitaka (TLAC); (iii) kontrolnim aktivnostima u vezi s raspravom o proporcionalnosti u regulatornom okviru; te (iv) kretanjima u okviru za sekuritizaciju u kontekstu unije tržišta kapitala.
7. U ovaj drugi nacrt EBA je uvrstila svoje glavne prioritete uzimajući u obzir smanjenje proračuna. Stoga je u dokument također uključila i **postupak izmjene prioriteta**, za koji će biti potrebna suglasnost Odbora nadzornih tijela na temelju prijedloga Upravnog odbora, a on će biti dovršen nakon što EBA donese svoj konačni proračun za 2017. (što se očekuje u prosincu 2016.).

8. Konačno, EBA je također uključila **ključne pokazatelje uspješnosti (KPI)**¹ koji su objedinjeni za svako strateško područje kako bi se utvrdio napredak u ispunjenju strateških ciljeva, kao i način na koji EBA doprinosi financijskoj stabilnosti EU-a te čuva cjelovitost, djelotvornost i ispravno funkcioniranje sektora bankarstva.

Misija EBA-e

9. Misija EBA-e je „izgraditi jedinstveni regulatorni i nadzorni okvir za cjelokupni sektor bankarstva u 28 država članica EU-a,² kako bi osigurala učinkovito, transparentno i stabilno jedinstveno tržište koje nudi koristi potrošačima, poslovnim subjektima i gospodarstvu u širem smislu”.

10. EBA također ima važnu ulogu u promicanju konvergencije nadzornih i sanacijskih praksi kako bi se osigurala usklađena primjena bonitetnih pravila. Naposljetku, EBA je također ovlaštena procjenjivati rizike i ranjivosti u bankarskom sektoru EU-a, prije svega putem redovitih izvješća o procjeni rizika, promicanja transparentnosti i provedbom testiranja otpornosti na stres na području cijele Europe.

11. Misija EBA-e proizlazi iz njezine osnivačke uredbe i obuhvaća sljedeća tri međusobno povezana strateška cilja:

- održavanje financijske stabilnosti unutar EU-a;
- očuvanje cjelovitosti, djelotvornosti i ispravnog funkcioniranja bankarskog sektora;
- poticanje zaštite potrošača u svim državama članicama EU-a kroz identifikaciju i pokušaje rješavanja pitanja štete za potrošače u sektoru financijskih usluga.

Izazovi za EBA-u u bankarskom sektoru EU-a

12. Gledajući u budućnost, ovo su neki od izazova za EBA-u u bankarskom sektoru EU-a:

- **Praćenje funkcioniranja Jedinstvenog pravilnika i jačanje proporcionalnosti** – jedan je od EBA-inih ključnih zadataka bolje razumijevanje utjecaja koji reforme imaju na strukturu banaka, poslovne modele, preuzimanje rizika i nadzornu konvergenciju. Regulatorni okvir postao je izuzetno složen, posebno za banke s veoma jednostavnim poslovnim modelima. Regulatori imaju dužnost procijeniti je li povećanje opterećenja radi usklađenosti uvijek opravdano ili postoje jednostavniji načini za postizanje istih bonitetnih rezultata. EBA je uložila najveće moguće napore kako bi načelo proporcionalnosti uklopila u vlastite regulatorne proizvode te će nastaviti djelovati u tom smjeru s ciljem postizanja ujednačenog pristupa na cijelom Jedinstvenom tržištu;
- **Dovršenje usklađenja u bilancama banaka** – supervizori će morati vršiti pritisak na banke kako bi aktivno upravljale svojom lošom imovinom i povratile sposobnost odobravanja kredita. Banke također prilagođavaju strukture svojih obveza novim zahtjevima Direktive o

¹ Prilog I.

² Ovime se predviđa uključivanje država EGP-a i EFTA-e u 2016.

oporavku i sanaciji banaka. Postavljanje minimalnih zahtjeva za regulatorni kapital i prihvatljive obveze (MREL) specifičnih za svaku pojedinu banku od strane sanacijskih tijela bit će ključni element usklađenja. Bit će nužno da sve relevantne strane na isti način razumiju zahtjeve te kvalitetu i iznose obveza koje se mogu otpisati u svakom slučaju ili tijekom sanacije pretvoriti u vlasnički kapital;

- **Digitalno bankarstvo i zaštita potrošača** – EBA će se morati suočiti s izazovima financijskih i tehnoloških inovacija. Digitalno bankarstvo potencijalno može narušiti postojeće poslovne modele te postati izazov u smislu zaštite potrošača, tj. korisnika financijskih usluga. EBA se već bavila pitanjima virtualnih valuta i skupnog financiranja. Ovlaštenja sadržana u Direktivi o uslugama platnog prometa (PSD2) omogućit će agenciji da se još više usredotoči na ovo područje.