

Roczny Program Prac EUNB na rok 2017

Streszczenie

Wprowadzenie

1. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1093/2010 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 r. ustanawiającym EUNB program prac EUNB przedstawia całościową perspektywę celów i działań agencji na najbliższe kilka lat, zgodnie z jej mandatem oraz ambicjami Rady Zarządzającej.
2. Planowanie programu prac EUNB stanowi istotne ćwiczenie w zakresie ustalania obszarów zainteresowania EUNB oraz miejsc alokacji zasobów, co pozwala nadać odpowiedni priorytet zadaniom EUNB na 2017 r. Program prac EUNB obejmuje programy roczne oraz wieloletnie.
3. **Wieloletni program prac na lata 2017-2020** definiują **dziedziny strategiczne**, które EUNB zaproponowało na nadchodzące lata. Program ten streszcza najważniejsze cele wynikające z mandatów określonych w rozporządzeniu oraz z odpowiednich przepisów prawa odnoszących się do sektora bankowego UE.
4. Każdą dziedzinę strategiczną uzupełniają działania prowadzone w ramach **rocznego programu prac**, obejmującego szczegółowe zadania, które należy wykonać w ciągu danego roku oraz zasoby potrzebne w tym celu. Programy prac gwarantują przejrzystość i rozliczalność względem zainteresowanych stron EUNB i służą jako wewnętrzne łącze między codziennymi działaniami i procesami w strategicznych obszarach.
5. W pierwszej połowie 2016 r. EUNB otrzymał kilka pilnych zapytań od Komisji Europejskiej (zwanej dalej Komisją), w formie wniosków o poradę. EUNB spodziewa się, że w ciągu nadchodzących miesięcy takich wniosków otrzyma więcej. Dodatkowe obciążenie pracą, związane z tymi zapytaniami, już teraz wpływa na realizację zadań, które należało wykonać w 2016 r., a co za tym idzie, wpływa również na wykonanie zadań na rok 2017.
6. Ponadto EUNB spodziewa się ze strony Komisji wielu reform legislacyjnych (jak już wspomniano w tym dokumencie), które wpłyną na wykonanie prac zaplanowanych na 2017 r. Są to: (i) przegląd rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych (CRR) oraz wyniki przeglądu portfelu handlowego Bazylejskiego Komitetu Nadzoru Bankowego (BCBS); (iii) działania następcze dyskusji na temat proporcjonalności w ramach prawnych; oraz (iv) bieżący stan ram programu sekurytyzacji w kontekście unii rynków kapitałowych (CMU).
7. W przypadku drugiego projektu EUNB dołączyło swoje priorytety obejmujące ograniczenia środków w budżecie. Dlatego też EUNB załączył także ćwiczenie **ponownego ustalenia priorytetów**, które będzie podlegać zatwierdzeniu Rady Nadzorczej na podstawie wniosku Rady Zarządzającej i które zostanie sfinalizowane, gdy EUNB przyjmie swój budżet ostateczny na 2017 r. (co powinno mieć miejsce w grudniu 2016 r.).

8. EUNB załączyło również kluczowe wskaźniki efektywności (KPI)¹ zsumowane dla każdej dziedziny strategicznej w celu zmierzenia postępu w realizacji swoich celów strategicznych oraz tego, w jaki sposób EUNB przyczynia się do stabilności finansowej w UE i chroni integralność efektywności i właściwe funkcjonowanie sektora bankowego.

Misja EUNB

9. Misja EUNB polega na „opracowaniu wspólnych ram prawnych i nadzorczych dla całego sektora bankowego we wszystkich 28 państwach członkowskich UE², w celu zagwarantowania skutecznego, przejrzystego i stabilnego wspólnego rynku, który przynosi korzyści swoim konsumentom, przedsiębiorstwom oraz gospodarce w szerszym ujęciu”.
10. EUNB odgrywa również ważną rolę w popularyzowaniu konwergencji praktyk nadzorczych i praktyk w zakresie restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w celu zagwarantowania zharmonizowanego stosowania zasad ostrożnościowych. Ponadto EUNB posiada mandat umożliwiający ocenę ryzyka i słabych stron unijnego sektora bankowego, w szczególności poprzez regularne sporządzanie sprawozdań z oceny ryzyka oraz ogólnoeuropejskich testów warunków skrajnych.
11. Misja EUNB zasadza się na jego rozporządzeniu ustanawiającym i obejmuje następujące trzy powiązane ze sobą cele strategiczne:
- utrzymanie stabilności finansowej w UE,
 - ochrona integralności, efektywności i właściwego funkcjonowania sektora bankowego,
 - wzmacnianie ochrony konsumentów we wszystkich państwach członkowskich UE poprzez określanie szkód, jakie mogą ponieść konsumenci w sektorze usług finansowych i próby ich naprawienia.

Wyzwania stojące przed EUNB w sektorze bankowym Unii Europejskiej

12. Wybrane wyzwania, które stoją przed EUNB w sektorze bankowym UE, to:

- **monitorowanie sposobu funkcjonowania jednolitego zbioru przepisów oraz pogłębianie proporcjonalności** – Jednym z głównych zadań EUNB jest lepsze zrozumienie skutków, jakie reformy wywarły na struktury banków, modele biznesowe, podejmowanie ryzyka oraz konwergencję praktyk nadzorczych. Ramy prawne stały się wyjątkowo skomplikowane, szczególnie w przypadku banków stosujących bardzo proste modele biznesowe. Organy regulacyjne mają obowiązek ocenić, czy wzrost obciążeń związanych z zachowaniem zgodności z normami jest uprawniony w każdym przypadku lub czy istnieją prostsze sposoby na osiągnięcie takiego samego wyniku ostrożnościowego. EUNB uczynił wszystko,

¹ Załącznik I.

² W związku z tym przewiduje się włączenie do EUNB krajów EWG i EFTA w 2016 r.

co w jego mocy, aby włączyć zasadę proporcjonalności do swoich własnych produktów regulacyjnych i w dalszym ciągu będzie działał w tym kierunku, aby osiągnąć wspólne podejście na całym jednolitym rynku;

- **Zakończenie dostosowania bilansów banków** – Nadzorcy będą musieli utrzymać presję na banki, aby te aktywnie zarządzały aktywami zagrożonymi oraz odbudowały zdolności udzielania pożyczek. Banki również dostosowują swoje struktury pasywów do nowych wymagań BRRD. Przyjęcie minimalnego wymogu funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowanych dla poszczególnych banków przez organy ds. restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji będzie jednym z kluczowych elementów dostosowania. Sprawą najwyższej wagi będzie, aby wszystkie właściwe strony w taki sam sposób rozumiały wymogi oraz jakość i kwotę pasywów, które można umorzyć w każdym przypadku lub poddać konwersji na kapitał własny w restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji;
- **Bankowość cyfrowa i ochrona konsumentów** – EUNB będzie musiał stawić czoła wyzwaniom związanym z innowacjami finansowymi i technologicznymi. Bankowość cyfrowa może zakłócić sposób funkcjonowania obecnych modeli biznesowych oraz spowodować problemy dotyczące ochrony konsumentów korzystających z usług finansowych. EUNB zajmował się już przypadkami walut wirtualnych i finansowania społecznościowego. Mandaty zawarte w dyrektywie PSD2 umożliwią Urzędowi poświęcenie tej dziedzinie jeszcze większej uwagi.